Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat

TER BESLISSING

Datum
2 september 2025

Onze referentie
IENW/BSK-2025/234359

Opgesteld door
DG Milieu en Internationaal
Directie Duurzame Leefomgeving en Circulaire Economie

Beslistermijn
5 september 2025

Bijlage(n)
5

Aan Staatssecretaris

nota

Verzamelbrief circulaire economie september 2025

Aanleiding

Er is een aantal onderwerpen met betrekking tot circulaire economie waarover de Tweede Kamer geïnformeerd dient te worden, onder andere vanwege opvolging van toezeggingen en moties. Met deze nota wordt een verzamelbrief aan u voorgelegd. Hieronder worden de kernpunten kort per onderwerp benoemd. Naar aanleiding van uw opmerkingen op 2 september zijn in de brief aanvullingen en verduidelijkingen toegevoegd en is op aantal punten de lijn aangepast conform uw aanwijzing (zie Kernpunten). Het is wenselijk dat de brief tijdig voor het commissiedebat Circulaire Economie van 11 september aanstaande wordt verstuurd.

Geadviseerd besluit

U wordt geadviseerd in te stemmen met bijgaande Kamerbrief.

Kernpunten

<u>Resultaat procesbegeleiding VNG/NVRD en Verpact</u>

- Verpact en VNG/NVRD (Nederlandse vereniging voor afval- en reinigingsdiensten) hebben, onder begeleiding van de door IenW aangestelde procesbegeleider Dick Benschop, nieuwe afspraken gemaakt over de inzameling van verpakkingsafval. U spreekt hiervoor uw waardering uit.
- De gemeenten waren ontevreden over de bestaande afspraken in de zgn. Ketenovereenkomst Verpakkingen 2020-2029 en de VNG heeft in april 2024 de overeenkomst formeel opgezegd.
- Zoals toegezegd informeert u de Kamer over de uitkomst van het traject. Dhr. Benschop heeft een aanbiedingsbrief gestuurd met een beschrijving op hoofdlijnen van het bereikte akkoord. In de Kamerbrief gaat u kort in op het traject en bereikte resultaat en verwijst u naar de aanbiedingsbrief van dhr. Benschop, die in bijlage meegaat met de Kamerbrief.
- Het bereikte akkoord wordt nu verder geformaliseerd in een juridische overeenkomst. De partijen zullen de verdere uitvoering op eigen kracht doen, zonder verdere betrokkenheid van dhr. Benschop of het ministerie. IenW zal wel in contact blijven met de partijen om vinger aan de pols te houden.

<u>Publicatie van het Ecodesign werkplan van de Europese Commissie</u>

- De Kamer wordt geïnformeerd over het Ecodesign en Energielabel werkplan voor 2025-2030, dat de Europese Commissie in april heeft vastgesteld.

- Dit plan beschrijft welke ontwerpeisen de Commissie de komende jaren zal ontwikkelen onder de Kaderverordening Ecodesign voor duurzame producten.
- In de brief wordt aangegeven dat het uitwerken van ontwerpeisen op EU niveau belangrijk is voor de circulaire economie, dat het besparingen oplevert voor consumenten en dat Nederland betrokken blijft bij dit Europese proces.
- Ook wordt aangegeven dat Nederland zich blijft inzetten voor uitwerking en implementatie van Europese bindende circulaire eisen, waarmee de motie van Leden Gabriëls en Thijssen (beiden GL-PvdA) wordt afgedaan.

Motie over rapportage ILT-toezicht op Ecodesign producten

- Naar aanleiding van het tweeminutendebat Circulaire Economie van 6 maart jl. is de motie Grinwis/Rooderkerk (resp. CU/D66) aangenomen. Deze motie verzoekt de ILT om regelmatig aan de Kamer te rapporteren over controles op de Ecodesign wetgeving.
- De Kamer wordt geïnformeerd dat de ILT jaarlijks een rapportage zal opstellen over uitgevoerde controles op Ecodesign producten. IenW zal deze rapportage doorgeleiden naar de Kamer, te beginnen in september 2026. Hiermee wordt invulling gegeven aan de motie.

Ja-sticker

- Uw voorganger heeft toegezegd de Kamer te informeren over een verkenning naar een juridische basis voor een landelijk opt-in systeem voor ongeadresseerde reclamefolders. Met de brief worden de bevindingen naar de Kamer gestuurd.
- Met een opt-in systeem ontvangen inwoners alleen ongeadresseerd reclamedrukwerk wanneer ze actief een ja-sticker op de brievenbus te plakken. Dit in tegenstelling tot de huidige situatie, waarin ze met een nee-sticker moeten aangeven wanneer zij géén ongeadresseerd reclamedrukwerk willen ontvangen.
- U geeft aan dat een landelijk opt-in systeem juridisch geregeld kan worden via een AMvB. Wel moet dit genotificeerd worden bij de Europese Commissie, die beoordeelt of dit strijdig is met EU regels over de interne markt.
- In Denemarken wordt ook aan zo'n systeem gewerkt, waarna deze zal worden genotificeerd bij de Commissie. In de brief geeft u zoals verzocht aan dat die ontwikkelingen duidelijkheid zullen geven over de juridische mogelijkheden, op basis waarvan een afweging kan worden gemaakt van de (politieke) wenselijkheid ervan. Dit zal naar verwachting aan een volgend kabinet zijn.

Cijfers lachgascilinders

- De motie Buijsse (VVD) verzoekt de regering om de Kamer te informeren over de exacte cijfers van de afvalproblematiek en de explosieproblematiek inzake lachgascilinders voor de jaren 2023 en 2024.
- Dit zijn cijfers die, zoals in de motie ook wordt aangegeven, opgevraagd moeten worden bij de sector. IenW heeft hier geen eigen cijfers over. Er zijn cijfers opgevraagd bij de brancheorganisaties van afvalinzamelaars en afvalverwerkers (NVRD en VA).
- Hierbij wordt de informatie gedeeld met de Kamer, waarbij wordt verwezen naar de herkomst en dat de cijfers niet onafhankelijk zijn geverifieerd. Hierbij is op uw verzoek nog eens duidelijk aangegeven dat het hier een illegaal product betreft.
- Daarnaast is met middelen van VWS, JenV en IenW een Europees aanbestedingstraject in voorbereiding voor innovatieve technieken voor het

detecteren van lachgascilinders. In de brief wordt zoals toegezegd aan de Kamer de stand van zaken van deze pilot gedeeld.

Stand van zaken UPV luiers en incontinentieproducten

- Uw voorganger heeft in het commissiedebat Circulaire Economie van 16 april jl. toegezegd zo spoedig mogelijk met een besluit over de UPV-luiers en incontinentieproducten te komen en de Kamer daarover te informeren.
- Met deze brief informeert u de Kamer over de stand van zaken in het traject.
- Ook wordt het rapport van Cyclus, over het financieel effect voor de gebruikers, gedeeld met de Kamer. Dit omdat er verschillende bedragen lijken rond te gaan en dit onafhankelijk onderzoek kan helpen om ruis hierover te voorkomen.
- In de brief geeft u aan dat er nog verplichte toetsen en verdere onderzoeken worden uitgevoerd. Zoals door u verzocht is daaraan toegevoegd dat met het oog op draagvlak de tijd zal worden genomen om nader onderzoek te doen en het gesprek met partijen voort te zetten. Vervolgens is het aan een volgend kabinet om te besluiten over eventuele invoering van een UPV voor luiers en incontinentieproducten.

Toezegging 'Bring Your Own' (BYO) Informatieblad voedselveiligheid

- Uw voorganger heeft in december 2024 toegezegd een BYO Informatieblad te publiceren over voedselveiligheid bij het meenemen van eigen, herbruikbare bekers en bakjes.
- De Kamer wordt geïnformeerd dat het BYO Informatieblad is gepubliceerd.

Vrijwillige UPV voor Land- en Tuinbouwplastic

- Zoals aangekondigd in het Nationaal Programma Circulaire Economie (NPCE) is een onderzoek uitgevoerd naar de invoering van een uitgebreide producentenverantwoordelijkheid (UPV) voor land- en tuinbouwfolies.
- Uit het onderzoek blijkt dat zelforganisatie (vrijwillige UPV) de meest geschikte aanpak lijkt op dit moment. Tegelijk wordt in het onderzoek de wenselijkheid aangegeven om hier een tijdpad, uitgangspunten en inhoudelijke randvoorwaarden aan te verbinden, en procesafspraken over de opvolging.
- In april van dit jaar is toenmalig staatssecretaris Jansen akkoord gegaan met het besluit om de sector een jaar te geven voor de uitwerking van een vrijwillige UPV met een aantal randvoorwaarden.
- Dit wordt nu ook aan de Tweede Kamer gemeld. Het onderzoeksrapport is in juni jl. openbaargemaakt. De betrokken partijen uit de sector zijn op hoofdlijnen al geïnformeerd over het besluit.

Doorontwikkeling subsidieregeling Circulaire Ketenprojecten

- Met deze Kamerbrief wordt het evaluatierapport van de subsidieregeling circulaire ketenprojecten naar de Kamer gestuurd en openbaar gemaakt.
- De evaluatie is overwegend positief. De sgIenW is 24 juni akkoord gegaan met continuering en doorontwikkeling van de subsidieregeling en het in gang zetten van de benodigde juridische en ontwerpstappen daarvoor.
- Echter, het aflopen van het incidentele budget voor circulaire economie aan de ene kant (een teruggang van het budget voor circulaire economie met meer dan 20%) en de toenemende middelen die nodig zijn voor toezicht en handhaving door de ILT in verband met de uitvoering van nieuwe (Europese) regelgeving maakt dat de budgettaire situatie dusdanig is dat ingrijpende

keuzes gemaakt moeten worden. Hierdoor is er op dit moment geen zicht op openstelling in 2026. U informeert de Kamer hierover.

Leidraad informatievoorziening zeer zorgwekkende stoffen in afval

- Per 1 juli jl. is een wijziging van het Besluit melden bedrijfsafvalstoffen en gevaarlijke afvalstoffen ("Besluit melden") in werking getreden die inhoudt dat bedrijven die afval afgeven daarbij de namen moeten verstrekken van zeer zorgwekkende stoffen (ZZS) die genoemd staan in hun bedrijfsadministratie (bijv. de milieuvergunning).
- Uw voorganger heeft in het najaar van 2024 de oorspronkelijke inwerkingtreding van de nieuwe informatieverplichting van 1 januari 2025 met een half jaar uitgesteld om zorgen vanuit de afvalsector te adresseren. Het uitstel tot 1 juli 2025 zou worden benut om samen met betrokken bedrijfssectoren, het IPO en Omgevingsdienst Nederland een leidraad voor de uitvoering op te stellen.
- Die leidraad is inmiddels met de partijen afgestemd en op 19 juni jl. op de website van het Landelijk afvalbeheerplan (LAP3) geplaatst. Met deze brief wordt de Kamer hierover geïnformeerd.

Gesprek tussen IenW en de groenbanken in het kader van de Regeling Groenprojecten

- Op 21 maart 2024 is toegezegd om in gesprek te gaan met de groenbanken, naar aanleiding van een brief van de Nederlandse Vereniging van Banken (NVB) aan de Kamer, waarin zij zorgen uitte over het voortbestaan van de Regeling Groenprojecten. Dit gesprek heeft op 18 juni 2024 plaatsgevonden op hoogambtelijk niveau.
- Met deze brief wordt de Kamer over dit gesprek geïnformeerd en wordt de toezegging afgedaan. Daarbij wordt ook gewezen op het besluit dat bij behandeling van het Belastingplan 2025 is genomen om de fiscale faciliteiten voor groen beleggen te versoberen en per 1 januari 2027 volledig af te schaffen.

Motie Boutkan over plasticafdracht van de plastictaks op niet-gerecycled plastic door producenten

- De vaste Kamercommissie IenW heeft op 26 maart jl. verzocht om schriftelijk toe te lichten hoe uitvoering wordt gegeven aan de motie Boutkan over de plasticafdracht.
- In de brief wordt aangegeven dat IenW onderzoekt welke mogelijkheden hiervoor bestaan, hoe omringende EU-lidstaten hiermee omgaan en dat de Kamer uiterlijk voor het einde van het jaar wordt geïnformeerd over de resultaten en de conclusies die het kabinet daaruit trekt.

Moties Wingelaar over statiegeld

- U informeert de Kamer over de opvolging van twee moties van het lid Wingelaar (NSC) over statiegeld. De moties verzochten om 1) het heffen van statiegeld verplicht te maken ook voor geïmporteerde plastic flessen en blikjes, en 2) zo snel mogelijk statiegeld op plastic sapflessen te verplichten.
- U geeft aan dat naar aanleiding van de evaluatie is voorzien dat het Besluit beheer verpakkingen zal worden aangepast. In de Kamerbrief over de evaluatie is reeds aangegeven dat daarbij een verbod zal worden opgenomen om flessen en blikjes te verkopen zonder statiegeld, terwijl daar wel statiegeld op zou moeten worden geheven. Dit is in lijn met de eerste motie.

- Ten aanzien van de tweede motie, over sapflessen, is de lijn zoals door u verzocht aangepast. In de brief geeft u nu aan dat u de keuze over uitvoering van deze motie mee wilt nemen in de bredere afwegingen omtrent het aanpakken van de huidige tekortkomingen in het statiegeldsysteem en de nog lopende onderzoeken, waarna de regelgeving in één keer op de nodige punten wordt gewijzigd, met oog op de duidelijkheid en stabiliteit voor het bedrijfsleven en de consument.

Evaluatie Nationaal Plan Maatschappelijk Verantwoord Inkopen en het Manifest Maatschappelijk Verantwoord Opdrachtgeven en Inkopen

- U informeert de Kamer over de evaluatie van het Nationaal Plan Maatschappelijk Verantwoord Inkopen (MVI) 2021-2025 en het Manifest Maatschappelijk Verantwoord Opdrachtgeven en Inkopen (MVOI) 2022-2025 opgeleverd.
- U geeft de aanbevelingen weer en geeft aan dat het ministerie is begonnen aan de bouwblokken voor een nieuw Nationaal Plan MVI, met als beoogd tijdspad een communiceerbare versie van het nieuwe plan voor eind 2025.
- U bent de coördinerend bewindspersoon van het Nationaal plan MVI 2021-2025, en het daaruit voortkomende Manifest MVOI 2022-2025. Inhoudelijk bent u daarnaast verantwoordelijk voor het thema Circulair Inkopen. Het Nationaal plan is bedoeld om een impuls te geven aan overheden voor het toepassen van MVOI en zo een beweging in de markt op gang te brengen. Wanneer de markt met deze vraag wordt gestimuleerd om haar aanbod te verduurzamen, profiteert de maatschappij ervan. De negatieve externe effecten van publieke inkoop worden immers verkleind en voor private inkopers komen ook duurzamere substituten beschikbaar.

Circularity Gap Report Finance

- U stuurt het Circularity Gap Report Finance naar de Kamer, gepubliceerd op 30 juni 2025 door de Circle Economy Foundation.
- Dit rapport geeft een wereldwijd overzicht van investeringen in bedrijven die werken aan de circulaire economie, in de periode tussen 2018 en 2023. In de brief noemt u het belang van dit onderzoek en enkele belangrijke conclusies, en geeft u aan dat het belangrijk is dit onderzoek door te ontwikkelen voor Nederland.

Onderzoek EU-broeikasgasvoetafdrukdoel

De afgelopen maanden heeft onderzoeksbureau CE Delft in opdracht van IenW en met betrokkenheid van de departementen KGG, BZ, LVVN, en PBL een onderzoek uitgevoerd naar een mogelijk broeikasgasvoetafdrukdoel voor de Europese Unie. Dit onderzoek is aangekondigd in het Klimaatplan 2025-2035. Het onderzoeksrapport zet uiteen hoe een voetafdrukdoel (dat zich richt op de reductie van ketenemissies in plaats van CO2-uitstoot binnen een bepaald grondgebied) effectief bijdraagt aan het beleid gericht op de klimaat- en grondstoffentransitie. Het rapport schetst daarbij de voor- en nadelen van een dergelijk doel, en doet aanbevelingen voor welke stappen het kabinet daartoe kan zetten. In de kamerbrief deelt u de belangrijkste uitkomsten van het onderzoek, waarbij u benadrukt dat het aan een volgend kabinet is om al dan niet invulling te geven aan de aanbevelingen.

Nadere toelichting circulaireplasticnorm en papieren/kartonnen bekers die plastic bevatten n.a.v. commissiedebat Externe Veiligheid van 4 maart 2025

- Op 4 maart jl. heeft uw voorganger toegezegd de Kamer nadere toelichting te geven over hoe de circulaireplasticnorm zich verhoudt tot het verbod op papieren/kartonnen bekers met een laagje plastic dat sinds 2024 van kracht is als er sprake is van consumptie ter plaatse.
- Inmiddels is bij de Voorjaarsbesluitvorming 2025 de Kamer geïnformeerd dat de circulaireplasticnorm in de huidige vorm niet doorgaat.[1]
- Om die reden laat u de Kamer weten dat een nadere toelichting hoe deze zich zou verhouden tot andere regelgeving daarmee niet meer relevant is. U geeft aan dat u de toezegging als afgedaan beschouwd.

Krachtenveld
Het betreft hier onderwerpen die regelmatig politieke aandacht krijgen, waar nieuwe ontwikkelingen zijn, en/of waarop toezeggingen zijn gedaan richting de Kamer.

Informatie die niet openbaargemaakt kan worden
Niet van toepassing

Bijlagen

Volgnummer	Naam	Informatie
02	Verzamelbrief Circulaire Economie September 2025	De Kamerbrief waarin u de Kamer informeert over een aantal onderzoeken, moties en toezeggingen
03	Aanbiedingsbrief van dhr. Benschop	Onderhandelingsresultaat Stichting Verpact, VNG en NVRD over inzamelen PMD-verpakkingen bij huishoudens
04	Onderzoek landelijke invoering opt-insysteem	Verkenning landelijke invoering opt-in systeem voor ongeadresseerd reclamedrukwerk
05	Eindrapport Evaluatie subsidieregeling Circulaire Ketenprojecten	Dit rapport bevat de evaluatie die in gaat op de doeltreffendheid en doelmatigheid van de subsidieregeling Circulaire Ketenprojecten tussen 2020-2024.
06	Circularity Gap Report Finance	Het rapport van Circle Economy Foundation
07	EU-broeikasgasvoetafdrukdoel CE Delft	Verkenning van CE Delft naar de effectiviteit en implementatie

[1] Kamerstukken 2024/25 II 2025, 33043 nr. 114, Bijlage 1194382

		van het Europese broeikasgasvoetafdrukdoel

Datum
2 september 2025

Onze referentie
IENW/BSK-2025/234359

Opgesteld door
DG Milieu en Internationaal
Directie Duurzame Leefomgeving en Circulaire Economie

Aan
Staatssecretaris

Bijlage(n)
5