



AANGETEKEND

Ministerie van Klimaat en Groene Groei
Minister van Klimaat en Groene Groei
Mevrouw drs. S. Th. M. Hermans
Postbus 20401
2500 EK Den Haag

Den Haag, 31 juli 2024

Aantal bijlagen : --
Uw kenmerk : DGKE-DE / 56611644
Ons kenmerk : ACM/UIT/622129
Contactpersoon : Maarten van Duijn | Maarten.van.Duijn@acm.nl | 06 296 743 43
Onderwerp : ACM/24/189870 UHT Wijziging Warmtebesluit

Geachte mevrouw Hermans,

Bij brief van 28 mei 2024 heeft u de Autoriteit Consument en Markt (hierna: de ACM) verzocht om een uitvoerbaarheids- en handhaafbaarheidstoets (hierna: UHT) uit te voeren op de voorstellen tot wijziging van het Warmtebesluit (hierna: Wijzigingsbesluit). Op 22 juli 2024 kreeg de ACM van uw Ministerie de definitieve tekst van het Wijzigingsbesluit.

De ACM ziet met dit Wijzigingsbesluit verbeteringen ten opzichte van het huidige Warmtebesluit, omdat met de wijzigingen een aantal knelpunten worden geadresseerd ten aanzien van de huidige tariefreguleringsystematiek (gebaseerd op het niet-meer-dan-anders principe). De voorgestelde wijzigingen hebben mogelijk een dempend effect op de hoogte van de maximum tarieven voor warmte. Daarbij merkt de ACM op dat de hoogte van de tarieven van meerdere factoren afhankelijk zijn. De voorgestelde wijzigingen betekenen op zichzelf dus niet dat de tarieven lager zullen zijn dan het voorgaande jaar.

De maatregelen die worden voorgesteld zijn bovendien uitvoerbaar en handhaafbaar voor de ACM. Hieronder licht de ACM per voorgenomen wijziging haar bevindingen toe.

1. Energiebelasting en inflatiecorrectie

In het Wijzigingsbesluit wordt de energiebelasting in beide schijven vastgezet op het niveau van 2024. Vanaf 2025 wordt daarom een bedrag van € 0,58301 (energiebelasting op gas in 2024) ieder achtereenvolgend jaar voor inflatie gecorrigeerd. Indien de energiebelasting op gas lager is, zal dat bedrag worden gehanteerd. De afgelopen jaren is de energiebelasting op gas gestegen. De verhoging van de

energiebelasting heeft volgens de wetgever als doel om het gebruik van gas te ontmoedigen. Deze ontmoedigingsprikkel is voor warmteverbruikers overbodig, omdat zij al gebruikmaken van een alternatieve warmtevoorziening. De impact van de energiebelasting op de gebruiksfhankelijke warmtetarieven is voor 2024 bijvoorbeeld bijna 50%.¹ De inflatiecorrectie is goed uitvoerbaar voor de ACM. De ACM voert op meerdere onderdelen van het maximumtarief al indexaties uit. De ACM acht deze voorgestelde wijziging van het Warmtebesluit dan ook uitvoerbaar.

2. Peilmomenten berekening maximale gebruiksfhankelijke kosten

Het huidige Warmtebesluit schrijft voor dat uitgegaan wordt van een jaarcontract vanaf jaar t. Dat brengt met zich mee dat de ACM de gastarieven pas kan peilen op het moment dat gasleveranciers het aanbod voor het jaar t hebben opgemaakt. Dat is over het algemeen in november/december in het jaar t-1. Bovendien gaat het daarbij om één peilmoment. In het Wijzigingsbesluit wordt dit uitgebreid naar drie peilmomenten in de maanden september, oktober en november in het jaar t-1. Bij de berekening van de maximale gebruiksfhankelijke kosten moet uitgegaan worden van het gemiddelde van de gascontracten die de tien grootste Nederlandse gasleveranciers aanbieden in deze maanden.² Hierdoor is er een grotere spreiding van peilmomenten, waardoor de kans op uitschieters kleiner wordt en de representativiteit van het tarief wordt vergroot. Voor de ACM betekent deze wijziging dat zij in de drie genoemde maanden de gasprijzen zal uitvragen bij de tien grootste energieleveranciers. Dit is uitvoerbaar. In het Wijzigingsbesluit wordt meegenomen dat leveranciers voldoende tijd moeten krijgen om bij onder meer hun inkoopbeleid ten aanzien van warmte rekening te houden met deze wijziging. Om die reden treedt dit deel in werking voor het tarievenjaar 2026 en zal de ACM niet eerder dan bij het vaststellen van de maximumtarieven voor 2026 deze wijziging meenemen.

Een andere manier om tot een betere invulling van het niet-meer-dan-anders principe te komen is het uitbreiden van het aantal tariefmomenten naar twee momenten in het jaar. Bijvoorbeeld op 1 januari en 1 juli, waarbij op 1 juli het variabele tarief wordt aangepast aan de meest actuele gasprijzen. Met het uitbreiden van de tariefmomenten wordt een daling (of stijging) van de gasprijs sneller in het warmtetarief meegenomen. De ACM merkt evenwel op dat een uitbreiding van de tariefmomenten onzekerheid voor de consument kan opleveren en dat hier een wijziging van de Warmtewet voor nodig is. De afweging om het aantal tariefmomenten al dan niet uit te breiden laat de ACM daarom aan de Minister over.

3. Operationele kosten cv-ketel

In het Wijzigingsbesluit wordt geregeld dat de ACM voor de berekening van het verschil tussen de gebruikskosten bij inzet van gas en de gebruikskosten bij de inzet van warmte uit moet gaan van de gemiddelde kosten van de aangeboden onderhoudscontracten voor een cv-ketel die in de markt worden aangeboden. In de huidige toelichting op de Warmteregeling staat dat uitgegaan moet worden van een all-in service contract voor een cv-ketel.³ De kosten hiervan zijn substantieel hoger dan de kosten voor andere typen onderhoudscontracten, waardoor steeds minder gasverbruikers een dergelijk contract afsluiten en dit niet langer het representatieve onderhoudscontract is voor de gemiddelde gasverbruiker.

¹ Voor 2024 is het gewogen gemiddelde (G1) gebruiksfhankelijke gastarief vastgesteld op € 0,59799. De energiebelasting voor 2024 wordt hier vervolgens bij opgeteld om te komen tot een referentie gastarief.

² De ACM merkt hierbij op dat in het geval de gastarieven van een leverancier niet bekend zijn, zij uit dient te gaan van het gemiddelde over de wel bekende gasleveranciers. Zie hiervoor: Staatblad 2019, nr. 133, p. 15.

³ Regeling van de Minister van Economische Zaken en Klimaat van 2 april 2019, nr. WJZ / 19065655, tot wijziging van de Warmteregeling (wegnemen knelpunten n.a.v. evaluatie Warmtewet), p.9.

Daarnaast is het aantal waarnemingen van all-in service contracten schaars en verder aan het afnemen, waardoor de huidige methode minder betrouwbaar wordt. De ACM kan zich daarom vinden in de lijn van het Wijzigingsbesluit om niet langer uit te gaan van een all-in service contract voor een cv-ketel, maar van de gemiddelde kosten van de (verschillende soorten) onderhoudscontracten voor cv-ketels die in de markt worden aangeboden. Voor de ACM betekent deze wijziging dat zij een ander referentiebedrag meeneemt in haar berekeningen. Dit is uitvoerbaar.

Hoogachtend,

Autoriteit Consument en Markt,
namens deze:

M. Denkers BA, MSc, MBA
Directeur Directie Toezicht Energie